

Nidi – sviluppo del servizio e adeguamento degli organici

L'accordo tra l'Amministrazione comunale e le Organizzazioni sindacali, sottoscritto il 7 novembre 2006 e concernente l'organizzazione dei servizi educativi, ha contribuito – così come attuato negli anni 2008 e 2009 - alla riconferma ed al consolidamento dell'offerta educativa pubblica, alla stabilizzazione del personale educativo/scolastico precario ed al graduale contenimento degli organici nei nidi attraverso l'adozione di nuove misure organizzative, ma ha altresì posto in evidenza – anche in relazione all'intervenuto ampliamento dell'offerta – l'esigenza di alcuni aggiustamenti organizzativi, finalizzati soprattutto ad assicurare maggiore stabilità nei modelli organizzativi e ad introdurre ulteriori elementi di semplificazione e di razionalizzazione, nel rispetto dei necessari standard di qualità e dei bisogni dell'utenza.

Su questa base, l'Amministrazione ha stabilito come linee prioritarie di intervento:

a) l'individuazione di tre sole tipologie di funzionamento orario del servizio

8,00 – 16,30 (8 ore e trenta minuti di apertura)

7,30 – 17,00 (9 ore e trenta minuti di apertura)

7,00 – 18,00 (11 ore di apertura)

nell'ambito delle quali, in considerazione del complesso dei connessi profili pedagogico-educativi, organizzativi e gestionali, privilegiare, come orario standard la tipologia 8,00-16,30 da osservare nel maggior numero di fattispecie in non meno del 60% dei casi e, solo in via subordinata, le tipologie 7,30-17,00 e 7,00-18,00 da osservare, rispettivamente nel 30% e nel 10% dei casi.

b) il consolidamento dei modelli organizzativi che, conclusa la fase sperimentale, potranno essere ricondotti ad un numero limitato di tipologie in grado, tenuto conto della capienza e degli orari dei servizi, di supportare al meglio le attività.

In un contesto organizzativo così modulato l'Amministrazione ha proceduto, nella stesura dei bandi di iscrizione per l'anno scolastico 2009/10, ad una razionalizzazione dell'orario di funzionamento dei nidi riducendo sensibilmente il numero di servizi aperti con orario lungo (vedi punto 1) e fissando l'orario standard di apertura dei nidi in 8,00/16,30, contraendo - in tal modo - l'orario di apertura del servizio di un'ora.

L'Amministrazione propone, pertanto, di rivedere i vigenti accordi di settore nei seguenti termini:

1. **per quanto riguarda i nidi con tipologia oraria 7,00/18,00 si ritiene opportuno riportare l'organico alle quantità fissate per il 1 settembre 2007.** In effetti, i nidi con un orario di apertura così ampio sono diminuiti a seguito delle indicazioni contenute nei bandi di iscrizione degli anni 2007, 2008 e 2009. La domanda relativa a tali orari di apertura si è di fatto concentrata, nei diversi municipi, in strutture (nel corrente anno 34 nidi complessivamente che sono stati ulteriormente ridotti per l'anno scolastico 2009-2010) con una frequenza di bambini in tutte le ore della giornata. Il persistere di una presenza elevata di bambini lungo tutto l'arco della giornata, comprese le fasce di entrata e di uscita, non è compatibile con la riduzione dell'organico prevista dall'Accordo del Novembre 2006, in quanto tale riduzione era basata sul seguente presupposto sostanzialmente modificato

14

*anno 2006-2007 n. 91 nidi con orario 7-18 su un totale di 165 Nidi;
 anno 2007-2008 n. 43 nidi con orario 7-18 su un totale di 184 Nidi;
 anno 2008-2009 n. 34 nidi con orario 7-18 su un totale di 192 Nidi;
 anno 2009-2010 n. 18 nidi con orario 7-18 su un totale di 193 Nidi;*

e mette in crisi l' articolazione organizzativa fondata sulla previsione di una maggiore presenza di personale nelle ore centrali.

2. **Per i nidi con tipologia oraria 8,00/16,30, dal monitoraggio effettuato si conferma l'efficacia della dotazione organica prevista a settembre 2008.**
3. **Per i nidi con tipologia oraria 7,30-17,00, con un potenziamento dell'orario di servizio pari a 1 ora rispetto all'orario standard 8-16,30, e con capienza compresa tra i 47 e i 92 bambini, l'Amministrazione prevede, un'integrazione dell'organico con un'educatrice con contratto part time al 75%. L'integrazione di organico nei limiti e secondo le modalità sopra descritte, consentirà l'attuazione di un modello organizzativo dotato di una maggiore presenza di educatori nelle fasce (critiche) di entrata e di uscita, e tale pertanto da indurre una maggiore stabilità del personale. La continuità educativa, elemento fondamentale per un "clima interno sereno", contribuirà ad incrementare la qualità del servizio.**
4. **Per tutte le tipologie di struttura si assicura la copertura dell'organico di diritto con la sostituzione del personale educativo assente, anche per brevi periodi (con l'esclusione dei 6 giorni di congedo ordinario e dei permessi brevi orari), con contratti a tempo determinato full time o part time, secondo la tipologia contrattuale dell'educatrice assente.**
 Non si procede alla sostituzione delle assenze brevi (di durata pari o inferiore a 5 giorni) unicamente nella fattispecie in cui le frequenze degli utenti siano inferiori all'85% degli iscritti, compresa la quota del 15%.
 In tal caso si procederà, per mantenere gli standard di qualità del servizio, ad assegnare le sostituzioni con i seguenti criteri:
 a titolo esemplificativo, nel nido con capienza 60 e orario 8/16,30

*contando i
 due turni
 sotto i 1/6*

- con una presenza di bambini inferiore all'85% (da 58 a 52) - presenza di 11 educatori;
- con una presenza di bambini inferiore al 75% (da 51 a 45) - presenza di 10 educatori;
- con una presenza di bambini inferiore al 65% (da 44 a 38 bambini) - presenza di 9 educatori.

Al fine di consentire un'efficace e tempestiva pianificazione delle sostituzioni, la consistenza di bambini ed educatori presa in considerazione per l'applicazione delle regole sopraesposte sarà quella del giorno precedente.

Tale soluzione, coerente con i modelli organizzativi già sperimentati e strutturati al fine di corrispondere alla complessa domanda dell'utenza, garantisce stabilità dei modelli organizzativi ed educativi, assicura rilevanti elementi di semplificazione nelle procedure di gestione del servizio e del personale, consente di realizzare economie procedurali con riferimento particolare agli Uffici municipali di coordinamento e supporto, e segna un ulteriore sviluppo dei processi di razionalizzazione avviati con le intese degli anni 2006 e 2007.

Conclusioni

La soluzione complessiva proposta permetterà di raggiungere quattro obiettivi:

- l'innalzamento dei livelli qualitativi dei servizi dovuto ad una più alta stabilità del personale che garantisce maggiore continuità educativa limitando il turn over giornaliero;
- la semplificazione delle procedure che, unitamente all'applicazione di poche regole chiare e certe senza alcun margine di discrezionalità, rende di più facile attuazione l'attività di monitoraggio e controllo dell'efficienza ed efficacia del servizio nido;
- la razionalizzazione dei criteri di sostituzione consentirà una uniformità di procedure in tutto il territorio cittadino ed un minor aggravio di lavoro per gli Uffici Personale nidi dei Municipi
- Omogenea offerta di tipologie orarie dei servizi nei singoli Municipi maggiormente rispondenti alle esigenze dell'utenza

Sviluppo applicazione Accordo 85%

nido capienza 40 più 15%, orario 8-16,30, organico 9

Percentuale bambini presenti		valori assoluti bambini presenti		numero educatrici	rapporto bambino/educatore	
max	min	max	min		max	min
100	85	46	39	9	5,11	4,33
84	75	38	35	8	4,75	4,38
74	65	34	30	7	4,86	4,29
64	55	31	25	6	5,17	4,17

nido capienza 40 più 15%, orario 7,30-17. organico 9

Percentuale bambini presenti		valori assoluti bambini presenti		numero educatrici	rapporto bambino/educatore	
max	min	max	min		max	min
100	85	46	39	9	5,11	4,33
84	75	38	35	8	4,75	4,38
74	65	34	30	7	4,86	4,29
64	55	31	25	6	5,17	4,17

nido capienza 40 più 15%, orario 7-18. organico 10

Percentuale bambini presenti		valori assoluti bambini presenti		numero educatrici	rapporto bambino/educatore	
max	min	max	min		max	min
100	85	46	39	9	5,11	4,33
84	75	38	35	8	4,75	4,38
74	65	34	30	7	4,86	4,29
64	55	31	25	6	5,17	4,17

Sviluppo applicazione Accordo 85%

nido capienza 60 più 15%, orario 8-16,30, organico 12

Percentuale bambini presenti		valori assoluti bambini presenti		numero educatrici	rapporto bambino/educatore	
max	min	max	min		max	min
100	85	69	59	12	5,75	4,92
84	75	58	52	11	5,27	4,73
74	65	51	45	10	5,10	4,50
64	55	44	38	9	4,89	4,22

nido capienza 60 più 15%, orario 7,30-17. organico 13

Percentuale bambini presenti		valori assoluti bambini presenti		numero educatrici	rapporto bambino/educatore	
max	min	max	min		max	min
100	85	69	59	13	5,31	4,54
84	75	58	52	12	4,83	4,33
74	65	51	45	11	4,64	4,09
64	55	44	38	10	4,40	3,80

nido capienza 60 più 15%, orario 7-18. organico 14

Percentuale bambini presenti		valori assoluti bambini presenti		numero educatrici	rapporto bambino/educatore	
max	min	max	min		max	min
100	85	69	59	14	4,93	4,21
84	75	58	52	13	4,46	4,00
74	65	51	45	12	4,25	3,75
64	55	44	38	11	4,00	3,45

ELEMENTI CONOSCITIVI

Dati relativi alla graduatoria del Concorso Pubblico per educatori

Rispetto ai 361 idonei al Concorso pubblico si evidenzia la seguente situazione:

- 95 appartengono alla graduatoria del 1997 e quindi è certo che stanno attualmente lavorando per le supplenze brevi;
- 2 appartengono al Corso-concorso del 2006 ma la relativa posizione è oggetto di contenziosi attualmente all'esame del TAR;
- 264 sono disponibili per l'effettuazione delle supplenze

Sviluppo dell'offerta di posti nido

Anno educativo	Numero nuovi posti (per nuove aperture o ampliamenti capienza)		
	Nidi pubblici	Nidi convenzionati	Totale
2008/2009	946	1.875	2.821
2009/2010	751	308	1.059

Confronto tipologie orarie

Orario	Anno 2008/2009	Anno 2009/2010
	N° Nidi	N° Nidi
7,00-18,00	34	18
7,30-17,00	91	48
8,00-16,30	56	127

Classificazione Nidi orari a. e. 2009/10

MUNICIPIO	7/18	8/16,30	7,30/17
I	1	2	3
II	1	6	1
III	1	2	/
IV	/	10	3
V	1	12	3
VI	1	8	2
VII	2	3	4
VIII	2	6	4
IX	1	6	3
X	/	7	5
XI	1	9	3
XII**	1	6	3
XIII**	/	8	1
XV	2*	10	3
XVI	/	6	4
XVII	1	4	/
XVIII	/	10	/
XIX	2	7	2
XX	1	5	4
Totali	18	127	48

56 ore ~~128~~ ore

* A questi occorre aggiungere il nido Malaguzzi che fa 7/13-13/18.

** A cui occorre aggiungere una struttura 0/6 che effettua orario 8/17.